中華民國三十二年十二月十一日 KANGZHAN RHBAO 星期六 第一版

抗戰日報

編輯部：山西興縣郵局轉
發行部：山西興縣城北關
第四三一號
每逢星期二、四、六出版
定價每份五角每月六元五角

本報啟事

本期刊登毛主席「經濟問題與財政問題」一文，特增刊兩版，共出六版，請注意。

卡米諾高地 德軍處於絕境

新華社延安七日電：據路透社消息，克拉克將軍統率的英美軍，正加緊對重要的卡米諾高地（通至羅馬大道的樞紐）的鉗擊，爭奪瀕山（樞紐高地之一）的鬥爭已達頂點，在三千英尺高山上被切斷的小股德軍部隊，已被完全包圍，且其彈藥已盡，除投降外，別無他路。盟國軍官稱：「德軍處於絕境中」。

經濟問題與財政問題

毛澤東

本文為毛澤東同志為一九四二年陝甘寧邊區高幹會所寫的小冊子之摘錄。這一文獻，奠定了今年陝甘寧邊區生產空前高漲及其巨大成效的基礎。現值敵後各抗日根據地積極準備明年的生產運動之際，特為發表，深望各地同志加以深刻的研究，並將其中所提出的基本原則，按照各地實際狀況，貫徹實行。——新華社

一、關於過去工作的基本總結

發展經濟，保障供給，是我們的經濟工作與財政工作的總方針。但有許多同志，看重了財政，不懂得經濟的重要性，他們的腦子終日只在單純的財政收支問題上打圈子，打來打去，還是不能解決問題，這是一種陳舊的保守的觀點在這些同志的頭腦中作怪的原故。他們不知道財政政策的好壞固足影響經濟，但決定財政的卻是經濟。沒有經濟無基礎而可以解決財政困難的，沒有經濟不發展而可以使財政充裕的。我們的財政問題，就是幾萬軍隊與工作人員的生活費與事業費的供給問題，也就是抗日經費的供給問題。這些經費，都是由人民的租稅及幾萬軍隊與工作人員自己的生產來解決的。不發展民生經濟及公營經濟，我們就只有束手待斃。財政困難，只有從切切實實的有效的經濟發展上才能解決，忘記經濟發展，忘記開闢財源，而企圖從收縮必不可少的財政開支去解決財政困難的保守觀點，是不能解決任何問題的。

五年以來，我們經過了幾個階段。最大的一次困難，是一九四零年及一九四一年，兩次反共磨擦，都在這一時期。我們曾經弄到幾乎沒有衣穿，沒有油吃，沒有紙，沒有菜，戰士沒有鞋襪，工作人員在冬天沒有被窩。人家用停發經費與封鎖經濟來對待我們，企圖把我們困死，我們的困難真是大極了。但是我們渡過了困難。這不但是邊區人民給了我們糧食吃，尤其是我們下決心自己動手，建立了自己的公營經濟。政府辦了許多自給工業，軍隊進行了大規模的生產運動，發展了以自給為目標的農工商業。幾萬機關學校人員也發展了同樣的自給經濟。我們就用這些辦法戰勝了困難。只有發展經濟才能保障供給這一原則，不是被明白無疑的歷史事實給我們證明了嗎？到了現在，我們雖則還有很多的困難，但我們的公營經濟的基礎，已經打下了。一九四三年再來一年，我們的基礎就更鞏固了。

發展的路綫是正確的路綫，但發展不是冒險的無根據的發展。有些同志不顧此時此地的具體條件，空喊發展，例如要求建設重工業，提出大鹽業計劃，大軍工計劃等，都是不切實際的，不能採用的。黨的路綫是正確的發展路綫，一方面要反對陳舊的保守的觀點，另一方面又要反對空洞的不切實際的大計劃，這就是黨在財政經濟工作中的兩條戰綫上的鬥爭。

我們要發展公營經濟，但是我們不要忘記人民給我們幫助的重要性。人民給了我們糧食吃，一九四零年的九萬擔，一九四一年的二十萬擔，一九四二年的十六萬擔，保證了軍隊與工作人員的食糧。截至一九四一年，我們公營農業中的糧食生產一項，還是很微弱的，我們在糧食方面還是依靠老百姓。今後雖然一定要加重軍隊的糧食生產，但暫時也還只能依靠老百姓。邊區地廣人稀，只有一百四十萬人口，供給這樣多的糧食，是不容易的。老百姓為我們運公鹽及出公鹽代金，一九四一年還買了五百萬元公債，也是不小的負担。為了抗戰建國的需要，人民是應該負担的，人民很知道這種必要性。在公家極端困難時，要人民多負担一點，也是必要的，也得到人民的諒解。但是我們一方面取之於民，一方面就要使人民經濟有所生長，有所補充。這就是對人民的農業、畜牧業、手工業、鹽業及商業，採取幫助其發展的適當步驟，使人民有所失同時又有所得，才能支持長期的抗戰。

有些同志不顧抗戰需要，單純的強調政府應施「仁政」，這是錯誤的觀點。因為抗戰如不勝利，所謂「仁政」不過是施在日本帝國主義身上，於人民是不相干的。反過來，人民負担雖一時加重，但是渡過了政府與軍隊的困難，支持了抗戰，打敗了敵人，人民就有好日子過，這才是革命政府的大仁政。

另外的錯誤觀點，就是不顧人民困難，只顧政府與軍隊的需要，竭澤而漁，誅求無已。這是舊統治者的思想，我們決不能承襲。我們一時候加了人民以重負，但是我們立即動手建設了公營經濟。一九四一及一九四二兩年中，軍隊與機關學校因自己動手而獲解決的部分，佔了整個需要的大部分。這是中國歷史上從來未有的奇蹟，這是我們不可被征服的物質基礎。我們的自給經濟愈發展，我們加在人民身上的租稅就可以愈減輕。在一九三七年至一九三九年的第一個階段上，我們取之於民是很少的，在這一階段內，大大地休養了民力。在一九四〇年至一九四二年為第二階段，民負加重了。再過兩年，可以走上第三階段。如果我們的公營經濟在一九四三及一九四四兩年內是繼續發展的，如果我們的軍隊在這兩年內獲得全部或大部屯田的機會，那末，在兩年以後，民負又可減輕了，民力又可從事休養了。這個趨勢是可能的，我們應該準備這樣做。

我們要批駁這樣那樣的偏見，而提出我們黨的正確的口號，這就是「發展經濟、保障供給」，在公私關係上就是「公私兼顧」，或叫「軍民兼顧」。我們認為只有這樣的口號，才是正確的口號。只有實事求是的發展公營與民營的經濟，才能保障財政的供給。雖在困難時期，我們仍要注意租稅的限度，使負担雖重而民不傷。而一經有了辦法，就要減輕民負，藉以休息民力。

有些外邊的頑固份子覺得邊區的建設是無希望的，邊區的困難是不可克服的困難，他們每天都在等待邊區自己「塌台」。對於這種人，我們是不屑和他們辯論的，他們是永遠也看不到我們「塌台」的日子的，我們只會興盛起來。他們不知道在共產黨與邊區政府領導下，人民群衆總是擁護黨與政府的。黨與政府在經濟與財政方面也一定有辦法，足以渡過任何嚴重的困難。

我們現在的困難，有的已經渡過，有的快要渡過。我們曾經經歷過比現在還要困難到多少倍的時候，那樣的困難我們也渡過了。現在華北華中各根據地的困難，比我們陝甘寧邊區還要大得多，那裏天天有嚴重的戰爭，那裏已經支持了五年半，那裏也一定能夠繼續支持，直到勝利。在我們面前是沒有悲觀的，我們能夠戰勝任何的困難。

高幹會後，我們就要實行精兵簡政。這一次精兵簡政，必須是嚴格的、徹底的、普遍的，而不是敷衍的、不痛不癢的、或局部的。在這次精兵簡政中，必須達到精簡、統一、效能、節約與反對官僚主義五項目的。這五項，對於我們的經濟工作與財政工作，關係極大。精簡之後，減少了消費性的支出，增加了生產的收入，不但直接給與財政以好影響，而且可以減少人民的負担，影響人民的經濟。經濟與財政工作機構中的不統一、鬧獨立性、各自為政等惡劣現象，必須克服，而建立統一的、指揮如意的、使政策與制度能貫徹到底的工作系統。這種統一系統建立後，工作效能就可以增加。節約是一切工作機關都要注意的，經濟與財政工作機關尤其要注意。實行節約的結果，可以節省一大批不必要的與浪費性的支出，其數目可以達到幾千萬。從事經濟與財政業務的工作人員，還必須克服存在着的有些還是很嚴重的官僚主義，例如貪污現象，擺空架子，無益的正規化，文牘主義等等。如果我們把這五項要求在黨部、政府、軍隊各個系統中完全實行起來，那我們的這次精兵簡政，就算達到了目的，我們的困難就一定能克服，那些笑我們會要塌台的人的嘴巴也就可以被我們封住了。

下面，我們就來分述經濟財政的各項工作，具體地總結過去五年工作的經驗，並提出一九四三年應該實施的工作方針。

二、關於發展農業

發展經濟，保障供給，就是邊區經濟與財政的總方針，那末，在經濟方面過去是如何做的，有些什麼成績，有些什麼缺點，今後應取什麼方針，就是首先重要的問題了。

邊區的經濟，分為民營公營兩大方面。民營經濟就是一切私人的農工商業。公營經濟，就是政府、軍隊與機關學校所經營的農工商業。這兩方面的作用與關係：民營經濟是為了解決邊區一百四十萬人民的生活，同時以租稅的形式援助政府與軍隊，支持抗戰建國的神聖事業。公營經濟是為了解決數萬黨政軍的生活費與事業費的主要部分，以便減少取之於民，休養民力，便於將來緊急需要時的取給。在這裏適用的原則，就是「公私兼顧」，或「軍民兼顧」。

如果我們的黨與政府不注意動員人民並幫助人民發展農工商業，則人民生活既不能改善，抗戰需要亦不能供給，其結果就是軍民交困，軍心民心如不能鞏固，一切也就無從說起了。所以黨與政府用更大力量注意人民經濟的建設，乃是我們非常重要的任務。

但是單靠人民交納租稅，還是不能解決抗戰建國的需要，特別是在邊區地廣人稀的條件下，人民的租稅與政府的支出之間，長期地存在着一個大矛盾。所以，我們又必須用極大注意力去經營公營經濟，這是我們的政府、我們的軍隊與我們的一切機關學校在自己頭上担負着的一個極大的任務。數年來在這方面我們有了很大的成績，一九四三年我們還要提出更大的成績，以便直接解決抗戰建國的需要。公營經濟愈發展，則人民負担就可愈減少，就又是培養民力的一個方法。而聯合與調劑民營與公營經濟這兩方面的工具，則是金融。

民營經濟有農業、畜牧業、手工業、合作事業、鹽業與商業。這裏先說農業。

……

在國內和平未建立前，農業是衰落的，以後是發展的。這種發展是怎樣得來的呢？除了中央紅軍到達，土匪肅清，和平實現，農民能安居樂業外，還有以下的原因：

第一是糾正了經濟政策上的「左」的錯誤，實行了休養生息的政策。因為農民雖然分得了土地，但因經濟政策的「左」，怕發展生產。另方面，因為農業經過革命前後的破壞，基礎很弱，妨礙發展。中央實行糾正「左」的政策，打破了農民怕發展生產的傾向，農民願意增加耕具，富農敢於安夥子，僱長工。休養生息政策恢復了元氣，便利了農民的再生產；同時糧價高，副業利大，也刺激了農民的生產熱忱，使農業迅速發展，並打下了一九四一年徵收公糧二十萬担與公草二千六百萬斤的基礎。

（下接第四版）

臨南縣武委會 製訂民兵十大紀律

民兵開始冬季軍事政治教育 規定競賽條件發動各村競賽

（本報臨南訊）縣武委會根據該縣實際情況，定出民兵十大紀律及民兵英雄條件。十大紀律為（一）服從分小隊長的命令和指揮；（二）愛護武器不能丟壞；（三）嚴守紀律不小看敵人；（四）不亂打槍浪費彈藥；（五）好好種地，照管家事；（六）對人和氣，不亂嚇詐；（七）不打罵老百姓，不抖威風；（八）不吃一毛，不隨便要東西；（九）不串門子鬧賭博；（十）互相親愛，如同兄弟。民兵英雄條件為：（一）遇上敵人能在×百米達以內使用步槍射擊，×十米達以內投擲手溜彈，×百×十米達以內發射土槍土砲，每次敵人出來就打，殺傷有成績者；（二）自己生產好，推動本村空舍清野工作也作好，掩護群眾退卻，奪回敵人搶掠物資有成績者；（三）努力學習軍事政治達到計劃者；（四）成為執行十大紀律的模範。各地民兵接悉民兵英雄條件及十大紀律，情緒更加高漲，在競賽中一致努力爭取成為遵守紀律的模範。

（本報臨南訊）從十一月份起，此間即配合冬學工作加強民兵教育。預定在兩個月內，在軍事上學會使用步槍，能擲手榴彈，能打土槍土砲等；在政治上了解民兵十大紀律，了解國共兩黨在抗戰中的成績比較，以及學會除奸、鋤私、反特務等。在教育方式上採用啓發式，特別注意和本地實際情況聯系。並發動各區村進行競賽。過去一個月中，各區各個自然村，各基點間，均互相進行過競賽，成績尚好，準備本月內再以行政村及基點為單位比賽一次。競賽條件按地區分別，游擊區的條件有：（一）敵人每次出擾，民兵必予打擊，並以殺傷俘獲敵偽為基本條件之一。（二）奪回敵人搶掠物資佔損失總數百分之三十。（三）保障百分之三十的民兵會於使用土槍土砲等。（四）創造民兵總數中三十分之一的民兵英雄、創造民兵模範小組佔民兵小組總數十分之一。（五）保障百分之五十以上民兵行動起來，百分之八十以上民兵參加農會，並有實際工作成績等。根據地的條件，除應具備游擊區條件第四、五兩條外，並應（1）防止奸細以及特務可疑份子的活動，及捕獲、破獲成績大者。（2）崗哨、路條、報告來人、清查戶口四種制度認真堅持進行有成績者。又該縣武委會並決定競賽以行政村中各自然村間競賽為主，基點及鄰村間競賽為副。獎品由各區籌發，獎品有步槍、手槍、手榴彈等，武委會亦決定發給每區錦旗一面、手巾二十條至三十條、筆記本十個，鉛筆二打，以示鼓勵。

臨南某區 召開紡織競賽大會

王安祚自製軋花車皮軸成功

（臨南訊）（遲到）某區於前月召開婦女紡織競賽大會。計參與競選婦女二百餘人，參觀者不下千餘人。大會以連發九聲鐵炮開始，競賽結果，民主選出紡織英雄十四名。第一名高白臘，大會獎給獎狀一張，上好白花四斤，織布簆一個，毛巾一條，襪子一雙，肥皂一塊，第二名蘇賢花，獎給上好白花三斤，織布簆一、手巾、洋襪、肥皂各一，第三名薛汝花，獎給上好白花二斤，織布簆一，毛巾、洋襪、肥皂各一，其餘十一名均按各人成績給與獎品。當十四位紡織英雄登台領獎時，全場掌聲雷動。會中並由某村兒童劇團演劇祝賀。

（臨南訊）由於紡織業的發達，軋花車皮軸的需要大為增加，尤其在敵人和反動派的封鎖下，即出幾千元的大價也難買到。為適應這種需要，臨南某村村民王安祚經幾個月的苦心研究，發明自製皮軸，現已試用成功，與舶來品的皮軸功效毫無二致，這一發明，解決了軋花的困難，對於紡織事業有很大裨益。

「為抗日戰士多織布織好布」 紡二廠工人加緊生產

工廠是學校，是家庭，大家都過着美滿愉快的生活，養成「講衛生愛整齊的良好習慣。

（本報訊）紡織二廠開展張秋鳳運動並與紡一廠競賽後，三月來獲得極大成績。張秋鳳的革命思想已經武裝了每一個工人同志。工會主任石來富同志號召「為抗日戰士多織布！織好布！」工人群起響應，十月份的織布數量大都超過九月份的百分之十。趙雷同志也超過百分之二十（九月份平均每天織十丈，十月份平均每天織十二丈）。尤其是質量，都比過去強。過去因初織土經土緯布，寬窄、紗稀、扯邊不平、織不齊等毛病較多，現在則很少有上述現象。工人同志對自己的工作是充滿了自覺的責任心的，為了把土經土緯布織的更好，對輪、隴、織每一過程常加研究，並已有了很多的改進。近來他們又研究出用纏捍滿轉的纏緯子去織布，據估計可能比乾織好織，而且織出的布也較好，現在正在細心試驗中。每一個同志都努力使自己的布走列入甲等，有一次一個同志由於機子不應手，織下壞布了，他很難過地找到工務科去，說：「這布我穿上也不過意，不用說給我們八路軍同志穿，只是機子不應手，沒辦法。以後修好機子，一定要用心織！」

（又訊）該廠廠方對於工人同志的學習和生活，極為關心。要使得工廠成為工友們最美滿快樂的學校。廠長、各科工會幹事等每星期進行一次大檢查，檢查機房及每個人的清潔衛生及學習成績，並積極加以教育勸導。過去由於農村青年缺乏衛生習慣，家裏被褥臭襪，污土灰塵，不開門窗，不洗衣服不洗澡，以致害疥生瘡。但是現在則一切煥然一新，工人們都養成了清潔的習慣，禮拜六和禮拜天大家都投入了打掃洗刷的熱潮中。星期天大檢查時，宿舍機房一個比一個整齊乾淨，筆記本教字本一本本放在桌上等待閱看。成品白隆隆地一梁一梁地按甲乙丙等次序擺着，名字在布上放着，一看就知道誰的最好。工人同志們都認識到這是為了自己，要努力養成整齊衛生的習慣。不像過去那樣把成品看成是找他們的毛病，把清潔衛生看成是時新人嚕嚕人的事。文盲和愚昧迅速的被消滅着。他們都喜歡看報看書聽時事，他們懂得了國家大事，懂得了民主生活。他們自由的動手來建設他們的生活。每天跳跳蹦蹦地到半里遠的地方搶石頭去，一個月蓋下了八間大的馬棚磨房，建立起豬圈毛坑。省下修建費一千多元。現在冬季來了，他們又動手修理自己的火炕炕洞，把工廠當成自己的家。

離石三區減租後 各村成立佃農小組

（離石訊）本縣三區於今秋減租後，為適應農會中佃農會員之要求，更好的發揮組織作用，及時解決問題，規定凡減租澈底的村子，都成立佃農小組。某村於減租後，由六十個佃農組成九個小組，組長都是民主選出。關於租額，分糧辦法、收地、退地等等，都由小組討論，因為小組能幫助解決問題，大家都很高興。現其他各村亦在組織中。

挖炭能手薛義魁 努力生產積極擁軍

（離石訊）被選為全縣工人勞動英雄特等第一名的，挖炭能手薛義魁，大家平常都叫他「砍手」。因為別人砍不下的炭塊，到他手裏都可應刃而解，他先把左右挖出深溝，然後把根底挖空，鐝頭用力的在裂縫處一拉，碩大的炭塊便會落了下來，每塊有四百多斤，要往出拉的話，至少要三十六回才能拉完。他平均每天比別人多砍上三件（每件一百二十斤）。關於拉炭的繩子他用榆條扭成，又結實又省錢，僅繩子一項今年即節省邊幣萬多元。他這一發現，已被各窰工人普遍採用。他在工友之間，有高度的友愛精神，每次他自己砍完炭以後，總要幫別人砍兩三件或拉三四回，對年青工友，他耐心的教給他們「砍炭的辦法」，所以他每在一個煤窰，工人都非常敬愛他。從一九三九年起，一直擔任着村工會幹事，另外還擔任某溝煤窰工會秘書。他又參加了民兵。將他自己分紅得到的六百多元，捐給工人游擊小組作買槍費。今年他又優待抗屬，給燒了三百六十斤炭，婆姨給軍隊縫綴補洗刷了廿一件衣服。軍隊不論什麼時候，到他村裏，他馬上給找地方，燒開水。今年政府號召工人增加生產時，他常耐心的給每個工人宣傳，並以身作則起模範作用，在他的影響下，某某工人每天由卅二件增加到卅六件，為建設根據地爭取抗戰勝利而努力。

張秋林督促指導小組紡織

（離石訊）常選為婦女特等勞動英雄的張秋林，於日前召開她所領導的紡織小組會，除督促大家積極紡織外，並介紹自己的紡織經驗，又緊又細，她告訴大家說：「紡的時候要捏緊，最後一把抽的慢些，把輪子多攪幾下，線子就會緊。」該組五個人經過她的檢查，只有三人會紡中線，其中柳林出英能紡八錢棉花，二百七十丈細線。下來，在張秋林領導下，大家紡織情緒甚高，都願多買棉花紡線，並認為紡頭等綫是不成問題的。

臨縣準備明年生產

閻樹武

早在秋收工作中，縣府即收集了許多有關生產建設的具體材料和過去的經驗教訓，並在十月間把明年的生產建設在政務會議上研究了兩次。十月廿五日，縣區村政民幹部動員大會召開了，高縣長在大會上講：「上級指出生產是鞏固根據地的主要任務，我們要加強對敵鬥爭、改善民生、制止內戰，必須增加生產。……我們過去的生產是有大的成績的，但個別幹部領導上發生自流現象，以為放的鬆一點，群眾也會生產。大部分的同志對生產是很努力的，如某村村長高國文和書記村警種了許多穀物菜蔬，村警的生活問題和村公所的菜錢都很富裕的解決了。他的工作和學習任務莫不提早完成。現在還存鹹菜兩大甕，山藥廿幾扭，得到了父母妻子和村民們的愛戴和贊成，另一村長武玉祥在工作百忙中開荒一畝，群眾紛紛學他，開了不少荒地。……我們應該學習他們。……」高縣長又提出具體要求：「明年農業要增加百分之廿的產量，實行按家計劃，脫離生產的幹部，每人要生產一個月的糧食。……」

高縣長剛一講完，會場上就激起了充滿自信的呼喊：「的確，有衣有食，打擊敵人，制止內戰就不成問題！」「幹部要是莊戶人家出身，增加百分之廿的產量一定能做到。」「幹部每人生產兩個月的糧食也能做到，還不誤工作。」「過去有缺點要反省。」「一要加油。」……

會後，分組討論，每人都深刻的反省了自己對生產工作的態度。會常過村長的高德武說：「過去以為領導不生效是不對的，要知道不領導，群眾只會老一套，生產亦永不會改良。」劉青昌說：「我是獎勵執行的少，處罰執行的多，是消極多於積極。」有幾個同志報說：「稍一鬆懈，會使群眾自流下去，遇上困難的工作便屈服，眼前不見利便不幹，不注意互濟變工，便是這些東西作怪。李家坡底和賈峪坪的開水渠，因石崖塌裂，兩次失敗，群眾就不願意開了。由於村長李耀恩和二區幹部的堅決努力深入動員，才終於開成了兩條水渠，各增水地五十餘畝。這是堅決領導群眾生產下，所得到的實際結果。」又說：「對每個自然村每戶人家的情況不澈底了解，結果便不會把群眾的經驗總結起來再去指導群眾，幹部領導的一套和群眾的一套兩不相合，事倍功半，必須按戶作具體調查，作出統計與計劃才能成功。」在查報時，一致認為深入的領導是完成生產任務的關鍵。

幹部們對生產建設認識上的轉變，即刻表現於實際的行動之中。作為擴大明年婦女紡織運動的紡織訓練班，十一月十日在二區開學了；一二四五區的婦女，踴躍參加受訓者四十七人。內設快機三架，土機三架，紡車四〇個，指導員三人。訓練的方式，是把全訓練班當成一個自然村，內設婦教會和紡織合作社，婦教會員負領導教育及動員婦女之責，合作社（設經理與收發）負責經管紡織，學員們向合作社領棉花、交布、交紗。幹部和指導員也都編入學習小組，和學員們一塊紡花織布，給具體的指導。

城裏的木匠，忙着趕製織布機，老鄉們搶着前往定製，生怕自己搶不到手裏。

作為進一步發展合作事業的合作社訓練班，也於上月九日開學了。分別選舉經理、會計、營業等幹部。二區開了一個合作社動員會議，當場報名集股的有區幹部十三人，出股金六千一百二十元，村幹部十三人，出股金六千一百元，合計一萬二千二百二十元。

熱烈的生產準備工作，同樣的在群眾中開展着，二區某村已經做出了按家生產的計劃。在上一個月，他們決定買羊一百七十五隻、牛十頭後，不到二十天的工夫，已買到羊八十六隻，牛兩頭。完小響應了政府的號召，積極準備開荒，積畜肥料，高小學生合夥喂豬，現已買到了九隻。二區群眾，熱心的研究着種棉的方法，兩個姓郝的老鄉得出臨縣不是因為地氣涼不能種棉，而是因為打務不好，如果在暢風地內早些種必能長好的經驗。他們並將種棉的收益與穀物比較，得出上等地多得三倍，中等地多得兩倍，下等地多得三倍的結論來。

斯羅邱三領袖會議後
聯合公佈重要宣言
商定關於摧毀德國軍隊的計劃
歡迎各國加入民主的世界家庭

新華社延安六日電：莫斯科訊：「蘇、英、美三盟國領袖在德黑蘭的會議」：十一月二十八日至十二月一日，三盟國領袖——蘇聯人民委員會主席斯大林，美國總統羅斯福，英國首相邱吉爾，在德黑蘭舉行會議。在會議過程中，蘇聯方面參加者有外交人民委員莫洛托夫、伏羅希洛夫元帥，美國方面參加者有總統特別助理賀浦金斯、駐蘇大使哈立曼、美陸軍參謀總長馬歇爾將軍、美海軍總司令金氏海軍上將、美空軍參謀總長安諾德上將、美陸軍後勤部長索穆維爾將軍、總統參謀長李海海軍上將、美駐蘇軍事使團團長[illegible]，英國方面參加者有外相艾登、駐蘇大使卡爾、帝國參謀總長布魯克、狄爾元帥、康寧漢海軍元帥、英空軍參謀總長波多爾上將、國防部長參謀長伊斯邁將軍、英駐蘇軍事使團團長馬特爾將軍。會議通過關於對德聯合作戰與戰後合作宣言、及關於伊朗的宣言原文公佈於次：

三國宣言

我們美國總統、英國首相、蘇聯人民委員會主席——過去四日來，在我們同盟國伊朗的京城舉行會議，並已擬定與申我們的共同政策。我們表示我們的決心：我們的國家在戰爭中及在戰後的和平中，將實行合作。關於戰爭——我們的軍事參謀人員已參加了我們的圓桌會議，而且我們已經商定了我們關於摧毀德國軍隊的計劃，關於將由東、西、南進行作戰的規模與時機，已經達到完全一致的意見。我們在此間所已達到的共同協議，保證了勝利是我們的。關於和平亦然，——我們相信：我們的協和一致，將使之成爲持久的和平。我們完全認識到我們肩上及所有聯合國肩上至高無上的責任：建立全世界各民族絕大部份所樂許的和平，並在以後許多世代消除戰爭的災難與恐怖。我們和我們的外交顧問，一齊研討了將來的問題，其他所有大小國家，凡其人民和我們的人民一樣衷心致力於消滅暴政、奴役、壓迫及偏狹者，我們將希望它們的合作與積極參加，只要他們願意，我們將歡迎它們到一個民主國家的世界家庭中來。世界上沒有任何力量能夠阻撓我們在陸上摧毀德國人的陸軍，在海上摧毀他們的潛艇，從空中摧毀他們的軍火工廠。我們的進攻將是無情與日益增強的。經過這次友好的會議，我們充滿信心地期待這樣的時候，那時，全世界一切民族將不受暴政的觸犯，按照不同的願望及他們自己的良心，過着自由的生活。我們帶着希望與決心來此，我們是作爲實際上、精神上及意志上的朋友離此的。

羅斯福
斯大林（簽字）
邱吉爾

一九四三年十二月一日於德黑蘭

三國關於伊朗的宣言

（一九四三年十二月一日）

美國總統、蘇聯人民委員會主席、聯合王國首相於互相商討及與伊朗首相商討後，願宣佈三國政府關於它們與伊朗關係的互相協定。美國、蘇聯及聯合王國政府承認在進行反對共同敵人戰爭中伊朗所給予的幫助，尤其是在便利供應品由海外運至蘇聯的一點上，三國政府均認識到戰爭已引起伊朗的特殊經濟困難。它們同意：在考慮到它們全世界範圍的軍事行動對它們所要求的浩大需要，及考慮到全世界範圍內運輸、原料與平民消費的供應品之缺之下，將繼續予伊朗政府以可能的經濟援助。關於戰後時期，美國、蘇聯及聯合王國政府與伊朗政府一致同意在戰爭結束時，伊朗所遭遇的任何經濟問題，應與聯合國其他各國一起由召開、或建立以處理國際經濟問題的會議或國際機關加以充分考慮。在保持伊朗的獨立、主權與領土完整上，美國、蘇聯及聯合王國政府願望與伊朗政府願望完全一致。在依照四國政府所承認的大西洋憲章的各項原則建立國際和平——戰後的安全與繁榮——上，它們期望伊朗與其他愛好和平國家的參加。

邱吉爾
斯大林（簽字）
羅斯福

克萊敏楚格區蘇軍
收復阿列克山德里雅
並切斷斯梅拉—日那敏卡鐵道

據新華社延安電：莫斯科消息，蘇聯情報局公報宣佈：十二月六、七兩日，克萊敏楚格以西及西南，蘇軍克服敵人抵抗，佔領阿列克山德里雅城及強力設防據點馬卡雅等處，蘇軍並以猛攻切斷斯梅拉—日那敏卡鐵道綫。車爾卡綏區，蘇軍擊退德國大量坦克與步兵部隊的進攻，車盧賓夫區，蘇軍在敵猛力下，主動地從少數居民點撤退。果梅爾西北，蘇軍繼續進行攻勢戰，佔領居民點數處。前綫其他地區有偵察活動與砲戰。十二月五、六兩日，蘇軍毀德坦克六十一輛，德機五十四架被擊落。

德黑蘭兩盛會
——斯大林接受英方贈劍典禮　邱吉爾六十九歲誕辰夜宴——

據新華社延安電，莫斯科訊：十一月二十九日，英首相邱吉爾在德黑蘭將榮譽劍贈予斯大林，該劍是英皇喬治六世爲紀念斯大林格勒英勇防禦，而贈予該城公民的禮物。出席典禮者有羅斯福、莫洛托夫、伏羅希洛夫、艾登、卡爾、布魯克、青爾、[illegible]、波多爾、伊斯邁、馬特爾、賀浦金斯、馬歇爾及其他人員。斯大林與邱吉爾互作簡短演說，紅軍與英軍儀仗隊列隊於旁，軍樂隊奏蘇、英國歌。

卅日，英駐德黑蘭公使館舉行隆重夜宴，慶祝邱吉爾六十九歲誕辰，赴會者有以羅斯福、斯大林爲首的德黑蘭會議參加者以及其他人員。根據英國習慣，壽糕上燃有臘燭六十九支。莫洛托夫與伏羅希洛夫亦出席。夜宴在友好氣氛中渡過，斯大林與羅斯福熱烈慶祝邱吉爾，並祝他健康和勝利。

斯大林
訪問伊朗國王

據新華社延安七日電，莫斯科消息：十二月一日，斯大林訪問伊朗國王利札·彼赫列維于德黑蘭王宮，兩人進行友誼而誠摯的談話達一小時以上，莫洛托夫與蘇駐伊代辦馬塞莫夫亦在座。同時，斯大林復在蘇大使館接見伊朗部長會議主席索海里，莫洛托夫、馬塞克亦在座。此外，上月廿七日，莫洛托夫會訪問伊朗外交部，與索海里，索德（伊外長）談話，馬塞莫夫在座。

吳滿有致書勞動英雄
總結一年生產成績
發起明年生產大競賽

新華社延安四日電：邊區模範勞動英雄吳滿有於日前延安縣經建工作總結會議上，宣佈其今年的生產成績已超過原定計劃。種地一百零九垧，收糧八十石，除繳公糧及全家衣食費用外，除根尚夠全家二年半的需用。自高崗同志號召訂農戶計劃後，他訂了今年的生產計劃，是由吳滿有口述，經建設廳高廳長親自幫助筆記，此計劃訂定之後，即宣佈於報端，而後邊區各地黨政機關發現與組織勞動英雄模範生產者紛紛向其訂立競賽條件，勞動英雄莊上——吳家棗園挑戰書如雪片飛來。吳滿有於接到這些寶貴的函件之後，生產情緒愈益高漲，他常以此激勵家人：「人家衆人瞧得起咱，才向咱比賽，咱們一定要走在前頭！」一年來，自春至夏，自夏至秋，他始終領導着全家在空前的勤奮和緊張中渡過光景。如今他個人的生產計劃不僅超過，而且由於他的模範影響，吳家棗園其他農家亦多達到耕一餘一，或耕一餘二，全村的糧食較去年增加百分之八十以上。吳滿有於檢查了自已的生產成績之後，特致函和他競賽的各勞動英雄報導各種情況，該信由吳滿有口述，本社記者代筆，最後由他自己簽字，該信原文如次：

各位勞動英雄：

現在收割完畢，我們的競賽應該作一總結了。今年我的生產成績大部份都已超過計劃，現在簡單的作一介紹：

（一）農業方面，種一百零九垧地（去年種六十垧），收八十石零二斗糧食（去年收四十二石七斗）。除依照計劃繳納公糧十二石細米（租糧二十四石）外，除餘足夠全家兩年半的需用。農業生產所以獲得這樣大的成績，不得不歸功於我熱烈地響應了政府開荒、變工、深耕細作的三大號召。開荒——原計劃開廿五垧，結果超過廿二垧，以四十二垧種穀子，收四十五石糧食，平均每垧荒地收穫一石〇七升。變工——我有三個勞動力，新增僱長工一名，四個勞動力從開荒鋤草到秋收，全部參加變工。開荒時期自二月二十五日至四月廿五日，四個勞動力參加一個人的變工隊，開了二百四十個工，此外還拉了外莊十人札工隊六個，開了六十個工，總共費三百個工，開卅二垧荒地。鋤草——別人還沒有鋤開，我在端午節就開始組織變工鋤草，至七月十五日全部鋤完，麥地鋤一次，糜穀等各鋤三次。荒地鋤兩次，瓜菜洋芋鋤四次。因爲我的地熟化（耕的深、土質鬆軟草少），鋤得早，常鋤第三次時，每人一天能鋤二三垧。秋收中，時間性更要緊，所以我一早就組織了十三個勞動力的變工隊，女人除做飯的外，也上山幫助。收穫自陰曆九月初一至二十日，就全部收割完畢。春天我原計劃植棉一畝，但後來因爲棉籽沒有買到，所以未能完成。

（二）副業方面，牧畜——去年喂一犋牛，今年春天計劃發展半犋，現在發展了一犋，共有四頭耕牛；去年喂一頭毛驢，今年已增加到兩頭；喂豬照計劃增加了兩隻；在計劃以外還發展了五窩蜜蜂，與本村農家夥喂，蜜蜂完全送給了他們。計劃中規定買一頭毛驢，參加我鄉運輸隊長期運鹽，並以二千元股金加入合作社，今年一年來實際已運回十一馱鹽，向合作社入股一萬二千元。植樹——原計劃種梨十株，超過三株；種桃二十株，超過五株；柳樹及桑樹因缺乏樹苗未能種植。以上是我今年生產計劃的總結，我希望你們的成績比我更多，在各方面都能超過我。

我是邊區的一個公民，我對邊區熱愛得厲害。現在政府號召我們增產糧食，我決定明年更加擴大生產，我明年的生產計劃已經初步擬定，現在也簡單的告訴你們：

（一）新開荒地十六垧，加上今年種過的一百〇九垧熟地，共種地一百廿五垧：

甲、種穀子五十垧、糜子二十五垧、雜糧二十垧，共增加糧食十五石，增加洋芋一萬斤。

乙、深耕細作，鋤一次糞一次，每垧地上糞十一袋，穀子在穀雨下種，糜子保證芒種時下種；全部鋤三次。

丙、明年種兩畝棉花。

（二）勞動力的分配：

甲、明年更加緊領導全村生產，全村成立三個變工組開荒，我負責領導檢查。

乙、我個人再僱兩個長工，僱一個攔羊的娃娃，三個婦女一個紡花，兩個喂豬做飯種瓜菜。兩犋牛不變。

丙、今冬的準備工作——鍘豬五垧，喂牛冬季即開始上料，準備明年春耕。以我的經驗，冬季給牛加料每天半升，至穀雨每天加到一升；明年地裏多上糞，貯蓄肥料很要緊，今年冬天我要拾夠五十袋糞。

（三）副業：

甲、加喂肥豬兩口，連原有兩口共爲四口；發展蜜蜂四窩，連今年原有的五窩共爲九窩；買羊三十隻。

乙、採果樹十株。

丙、向南區合作社加入股金一萬三千元，明年七月共加入兩萬元，另外在明年二月再向二鄉合作社運輸隊入股一萬元，請他幫助運鹽。

這一次和模範黨員申長林見面，我的確覺得他在幫助別人上做得很好。明年我也想在這方面多做上些，首先我準備拿出三石糧食幫助村上三戶移難民的食用，除此之外，爲了發動我們村上所有的婦女參加紡花，我準備拿出兩萬元來幫助她們調劑棉花工具，務使在明年家家的婦女都能紡花。現在我的日子一天天的過美了，我對共產黨和邊區政府有着說不出的感激和熱愛。明年我一定更加油幹，我願意大家也和我一樣，鼓起更大的勁頭，熱烈響應政府的號召，日子過的更美氣，更快活。假如你們願意，明年我願意再和你們競賽。

吳滿有十一月二十三日

經濟問題與財政問題

（上接第一版）

毛澤東

第二是發展生產的號召。例如：一九三九年中央召開的幹部生產動員大會，第二次邊區黨代表大會，第一次參議會，第一次農展會，均有發展生產的號召，這些號召起了巨大的推動作用。因為首先推動了幹部，經過幹部深入了群眾，動員了男、女、老、幼以及二流子，均參加生產，增加了勞動力，最後地打破了農民怕發展生產的心理。因此一九三九年的開荒數達到一百萬畝以上，真正向外邊買進牲口來，也是那一年為最多。

第三是移民政策。最近四年中耕地擴大二百三十五萬畝，一個重要的原因是在於土地多的區域大批地吸收了移民，增加了人口。例如：延安在一九三七年只有人口三萬四千，現有人口七萬左右（延市在內）。因此該縣的耕地，由三十萬畝左右，增至七十萬畝左右。安塞在一九三六年只有人口二萬左右，現有人口四萬以上。甘泉原只有八千餘人，現有一萬四千餘人。延長在一九三九年只有人口二萬五千，現有三萬二千餘。延川荒地最少，但從一九三八年到現在，也增加人口一萬餘。華池在一九三八年只有三萬五千人，現有四萬餘人。其他如保安、安定、靖邊、隴東、關中各縣的人口均有增加。這些增來的人口，以橫山、榆林、神木、府谷為多，其次是警備區，均是自動移來的。他們之所以自願來，是因為有土地，有優待，各縣又組織老戶在糧食、工具、窰洞上的幫助等；同時又有富農接納安夥子，也便利了移民。移民增加，不但耕地面積擴大了，也發展了牲畜，繁榮了商業。所以移民是發展農業的條件之一。

第四是獎勵政策。移民三年不收公糧，並減少其他義務負担。棉農中有種棉利益不及種糧利益的，由政府賠償。從邊區外面買進來的牲口，第一年減少一定數量的公糧。還有兩次農展會對於勞動英雄的獎勵，也發生了很大效果。例如：延安的吳滿有、卯克呼，甘泉的杜發顯，都是經過第一次農展會獎勵過的，他們現在都成了很好的富農，變公糧均在五石以上，並在農村中推動了其他農戶發展生產。所有這些，均推動了農業的發展，尤其是糧食與棉花的發展。

第五是減少勞動力的浪費與調劑勞動力。內戰時，因忙於戰爭，不暇生產，土地荒蕪。和平實現後，又有自衛軍經常的訓練與放哨，還有各種會議，故每個壯丁一個月至少要就誤三個工。後來將這種誤工減少了。同時，在一九四一年以前，公糧收的少，義務運輸公糧也不多，誤工較少。最近幾年中農村中的扎工（有工頭，集體為人家作臨時工）、變工（群眾互助性質，也是集體作工）發展了，調劑了勞動力。又動員了「二流子」參加生產，婦女參加生產的也多了。所有這些，就幫助了邊區農業的發展。

第六是農貸政策。以前沒有農貸，但有休養生息政策的幫助。現在公糧加重了，特別是百分之八十的農戶都要交公糧，一部分（大致有三分之一）缺乏耕牛、農具和食糧的農戶，必須有貸款的幫助。並且為了在某種必須發展的農業（如植棉），農村副業（如紡織）與某些必須更多發展的地區，給以農貸尤為必要。一九四二年農貸雖然只放出四百餘萬，其中耕牛貸款只有一百五十餘萬，但在此項貸款幫助下，買了耕牛二千六百餘頭，又買了近五千個農具，又發展了植棉，不能不說是一個大的幫助。但因財力有限，只能按照政府的財力來貸款，還不能按照農戶的需要來貸款，但少有比沒有總要好些，總有些調劑的作用。

上面講的是農業發展的幾個主要原因。下面再講到我們工作中的幾個主要教訓。

第一，要因地因時制宜。農業的地區與時間不同，發展的方法也不同。例如警備區沒有荒地（除清澗有少數），耕地不能擴大；羊子為牧地限制，發展有限；運鹽又缺乏牲口；減租政策又未徹底；因此，那裏的糧食沒有增產，副業除紡織外亦未發展。但是多鋤草、多施肥、多犁地的深耕辦法，雖在那裏早已實行，也還應該根據現狀作進一步的研究，以期儘可能的增產。但是這種辦法，若拿在土地多、人口少、作法粗的區域去用，便少實效。因為這些辦法都要增加勞動力。在後一種地區的農民看來，深耕不如多種地；多施肥不如多開荒；尤其在雨水少的區域，多種地是較強的。所以改良農作法的口號，現時在後一種區域，一般是少實效的。在這些區域，目前真正增加產量，最主要的還是靠開荒。如果從一九三七年到一九四二年六年間，增加的耕地約有二百萬畝，則一九四二年的收穫量比一九三六年至少增加了粗糧五十萬担，合細糧二十五萬担。如果一九四二年邊區的糧食產量估計為一百五十萬担細糧，則六年來因耕地增加而增產的糧食，就佔了總數的六分之一。此項增加的耕地，部份屬於移民的開荒，部分屬於老戶擴大的耕地。由此可知，我們指導農業，要依各種不同地區而採取不同方法，一種地區以深耕為主，另一種地區以擴大耕地面積為主。在時間上也要有分別：在有荒可開時，以獎勵開荒為主；在荒地開盡時，就要轉為以獎勵深耕為主了。不但在大的區域之間要有分別，就是在一縣、一區，有時甚至在一鄉之內也要有這種分別。但是我們在過去幾年的工作中，雖然一方面是有成績的；但在另一方面，確又有許多工作是空洞的，一般化的。我們有許多同志還不知道周密研究客觀情況，根據不同地方與不同時間，提出確定的要求，解決增產的條件，過去會一般的提出深耕、開荒、修水利及增產四十萬担或二十萬担的口號，實際則包含着許多的主觀主義，許多農民對於這些口號是沒有興趣與影響的。從此得出結論：今後工作要實事求是的深入調查研究，按照具體的時間、地點、條件解決問題。

第二，很大一部分地區的農民至今是重租重息，減租減息的政策沒有徹底執行。農民一面要向地主負担租息，一面要向政府負担公糧公款，自己所得太少，提不起生產的積極性，也就不可能增加生產量。從此得出結論：我們要認真執行減租減息的法令。

第三，公糧增加與新收公草、羊子稅及運公鹽的影響，使農民生產情緒降低。例如：一九四一年和一九四二兩年農民所出公糧公草公鹽甚大，而兩年農民所擴大的耕地就只有六十餘萬畝，僅佔一九三九年的十分之六。牲口在一九四一年實際上沒有增加，羊子反而減少了（當然瘟疫有關係）。移民也減少了，一九四二年移民只有四、八四三戶，並有三、五二七戶老戶發生遷徙，原因主要是怕負担。還有一個原因，在公糧徵收方法上，是按實物收穫而不是按地畝多寡累進，這種辦法，在平均負擔上來說是合理的，但對促進農業投資是有妨礙的。因為同樣的土地，收成多，要多出，收成少，可少出，甚至不出，這樣就會降低農民在土地上投資的積極性。如按地畝徵收，這點便可糾正，中、富農的積極性更會提高，對於貧農亦無妨害。從此得出結論：公糧公草要有限度，同時要改善徵稅方法，方能促進農業生產。

第四，政策應貫徹執行。例如：移民與植棉，規定三年免收公糧，但實際又向移民「歡迎」公糧，棉地也徵收公糧一半。從外地買進的牲口，原規定第一年減少一定數目的公糧，也未實行；還有獎勵生產條例也未完全實行。所有這些，不但影響政府威信，而且會降低農民的積極性。從此得出結論：今後凡屬政府頒佈的法令，必須堅決實行。

第五，調劑勞動力及其他許多幫助農民的辦法，如變工、扎工等，關係增進農業甚大，但是除一部份地方如延安等縣外，我們還沒有去加以組織和發揚。各縣幹部，固然有許多同志是在那裏積極努力地替人民打主意，創造了許多動員群眾發展生產的好辦法，提出了許多的模範例子；但在另外許多同志卻不是一樣，他們缺乏實事求是與積極努力的精神，他們缺乏創造性，他們覺得農業上沒有什麼工作可做，或者不知從何着手，於是只提出「春耕」、「秋收」等空洞口號，自己採取消極態度，讓農民自流的去幹，政府只是事後登記一下。但實際上要作的事很多，很多好辦法都可以想出來。例如：延安縣在一九四二年春耕時，一部份農民情緒很低，發生了移走、或者分家、或者賣牲口準備縮小生產的現象。這些現象，在缺乏積極精神與缺乏創造性的同志看來，是沒有辦法的，只好聽天由命，讓其壞下去。但延安縣的同志們卻不是這樣，他們沒有消極態度，也沒有官僚主義。他們能多抓住問題的要點，採取積極的辦法，克服了困難。當時黨與政府作了在宣傳上、在糧食調劑上、在窰洞及農具調劑上的許多工作。後來，不但生產沒有縮小，反而增加了八萬餘畝耕地。這一實例證明：我們的地方黨與地方政府在農業上有很多的工作可做與應作，而且只要抓緊、得法，一做就會生效。從此得出結論：幹部要有克服困難的積極精神，要同群眾聯系一起，根據群眾的需要，創造生動的辦法，解決群眾的問題，決不可有消極態度與官僚主義。

為了使我們的同志對於這一個密切聯系群眾、認真解決群眾困難的極重要問題上獲得一個明確的觀點，特將延安縣同志關於他們如何解決開荒問題、如何解決難民問題與如何解決二流子問題的報告，摘錄於此，以資研究。

…………

我們引了延安縣黨政領導同志們的這個報告，不是偶然的。延安縣同志們的精神完全是布爾塞維克的精神。他們的態度是積極的，在他們的思想中、行動中，沒有絲毫消極態度。他們完全不怕困難，他們像生龍活虎一般能夠征服一切困難。我們看，延安同志們對於工作是怎樣充滿了負責精神的：「一九四二年農具貸款放遲了」一個時期，早一天早開多少荒地！」「抓緊時間，迅速解決各種問題是必要的，遲一天少開多少荒地！」「製訂每個農戶的生產計劃。」「領導上抓得緊，檢查嚴，對於完成任務是有決定作用的。」這種精神，對於那些一遇困難就唉聲嘆氣，就縮手縮腳的人們，對於那些辦事不認真，得過且過，敷衍了事的人們，真是一個天上，一個地下！在這種精神下，延安同志們沒有一件事不是實事求是的。他們對於他們所領導的延安全縣人民群眾的情緒、要求及各種具體情況是充分了解的，他們完全和群眾打成一片，他們有很好的調查研究工作，因而他們就學會了馬克思主義的領導群眾的藝術，他們完全沒有主觀主義、宗派主義與黨八股。這種情形，對於那些處理問題不根據群眾要求而根據主觀想像的主觀主義者，對於那些完全不作調查研究，工作三年五載、下情一點不知的官僚主義者，又是怎麼樣呢？豈不又是一個在天上，一個在地下麼！我們希望全邊區的同志都有延安同志這樣的精神，這樣的工作態度，這樣的和群眾打成一片，這樣的調查研究工作，因而也學會領導群眾克服困難的馬克思主義的藝術，使我們的工作無往而不勝利。邊區各縣同志中像延安同志這樣或差不多這樣的人是不少的，我們希望這些同志的模範經驗，能夠很快地推廣到一切縣區鄉裏去。

以上是過去邊區農業的總結，以下來說一九四三年的任務。

農業方面的主要要求是增產糧食和棉花（副業另說）。按照目前糧食與棉花的需要，並為爭取部分糧食棉花出口，還要求我們動員農民群眾增產二十萬担細糧及增產一百六十萬斤棉花。這個要求究竟有無希望呢？從一九三七年至一九四二年六年之間，估計約開荒三百萬畝，增產粗糧五十萬担，那末，可否在今後數年內，再從開荒及其他方法上增產粗糧四十萬担或細糧二十萬担呢？一九三九年至一九四二年四年之間，棉地已達九萬餘畝，棉花已達一百四十萬斤，那末，可否於今後數年內增加棉地十餘萬畝，增產棉花一百六十萬斤呢？

我們認為是完全可能的。

農民如能增產細糧二十萬担，那末，即使如一九四一年那樣交出二十萬担公糧，農民還是只以增產部分交給公家，自已可保有相等於原來的全部收穫量。至於棉花，即使將來要酌量收稅，農民也可保有絕大部分的收穫量，解決邊區的紗布問題。

應該實行一些什麼切實有效、而不是空洞誇張的政策才可達到上述要求呢？根據過去經驗，下列八項政策是必須執行的：（一）減租減息；（二）增開荒地；（三）推廣植棉；（四）不違農時；（五）調劑勞動力；（六）增加農貸；（七）提高技術；（八）實行累進稅。下面我們就來加以申述。

我們的第一項農業政策就是減租減息。邊區一百四十萬人口中，約有一半是分過土地的，其餘一半則未分過，如綏米警備區、隴東、鄜縣及三邊的許多地方都是。在這些地區，應依政府法令實行減租減息，這是增加農民生產積極性的極其重要的方針。在減租減息後，農民對地主負担減輕，自己的保有量增加，生產積極性就會大大增加，生產量也可增加了。關於這一項，西北局與邊府已有具體決定，這裏就不多說。

我們的第二項農業政策就是增開荒地。根據荒地多的地方農民認為深耕不如開荒的要求，我們應在一切有荒地的縣、區、鄉組織農民多開荒地，以期增產糧食。開荒除老戶拋熟翻新所開者外，主要靠招集移民來開，移民條件現在是有的，各縣應做很大的組織工作。各縣應根據可能條件分別新戶老戶，規定具體任務。照延安縣的辦法，訂立每家耕種計劃。這種計劃，應將開荒地、種熟地一概包括在內。一九四三年全邊區增產糧食數目擬定為細糧八萬担，從人民與軍隊、開荒與改良農作法各方面來完成他。（下接第五版）

經濟問題與財政問題

（上接第四版）

毛澤東

我們的第三項農業政策就是推廣植棉。全邊區需棉花三百萬斤，如果平均每畝能收淨花二十斤，只需棉地十五萬畝。如果每畝只能收淨花十五斤，或者還要少，便需棉地二十萬畝。我們可照後一種估計準備棉地。但因新棉戶缺乏經驗與信心，縱然擴大植棉面積，收成必不見佳，故不宜在一九四三年一年內完成全部需棉數目，而以一九四三年增闢棉地九萬六千畝，連前九萬四千畝，共計十五萬畝，以期產花二百二十五萬斤為適宜。種植此項面積的棉籽，棉地均無問題，但軋花設備很不夠。以每架軋花機平均每日軋花六十斤，需軋花機三百架，方能在半年內將三百萬斤花軋出來。一九四三年有二百二十五萬斤花要軋，需機二百餘架，但現只有破舊軋花機約一百架，每日能用的還不過五十架。如以五十架軋二百萬斤，需要兩個整年。故解決軋花問題，是推廣植棉政策中包含着的一個必不可少的部分。再則，目前邊區農民尚不會榨棉油。二百萬斤棉花便有四百萬斤棉籽，每百斤可榨油十二斤。如榨油能解決，則棉農收益增加，植棉積極性亦可增加了。根據如上要求，一九四三年政府關於推廣植棉應做的工作有如下列：（一）實地分配有棉地的農戶種足十五萬畝棉地，並幫助棉戶準備棉種、肥料及傳授植棉經驗，有耕牛農具困難的給予貸款。（二）製造軋花機及軋花機零件，供給棉農，並幫助棉農修理舊機。同時組織棉農向外地購買軋花機，政府酌予貸款幫助。用這些辦法解決軋花問題。（三）研究棉油榨法，使棉農能將四百萬斤棉籽榨出四十八萬斤油來（每斤十五元，值一千零八十萬元）。（四）組織公私合辦的棉業合作社，經營軋花、打包、銷售及榨油等事業。（五）獎勵優秀棉農，介紹種棉、軋花等優良經驗，藉以增進棉農的積極性，提高棉產的數量與質量。

我們的第四項農業政策就是不誤農時，即在農忙時允許農民停止一切無關農業的開會與動員。在陝甘寧邊區環境內，農忙時期應該停止農民群衆除農業以外的任何開會與動員，藉以節省人力畜力，使之全部用到農業生產上去。必要的開會與動員，應當利用農隙。過去那種開會太多與動員太多的錯誤是應該糾正的。

我們的第五項農業政策是調劑勞動力。這裏有獎勵移民、勞動互助、動員婦女、動員二流子、着重優抗、生產給假、軍隊幫助等項辦法，都是有助於勞動力的調劑的。

關於獎勵移民，要靠政府和人民配合來做。其辦法是：（1）由綏米警備區等處負責組織五千個勞動力的移民向直屬各縣開荒；但須在自願原則下，並進行各方面的宣傳組織工作。（2）政府準備部分糧食借給必須幫助的移民，另外酌予農具貸款，並切實實行免徵三年公糧的優待辦法。（3）發動老戶幫助新戶，如借糧、讓熟地、借窰洞等；但此項借助應允許出借人享受利息，利率由雙方自由決定。（4）組織甚好的農戶吸收最窮苦的移民夥種。租率亦不應過於低抑，使老戶樂於接納。（5）對外地移民，應經過和外地有關係的老戶去號召。邊境各縣應有專人負責招待，替他們介紹至有荒地的地區去安插。例如近日有河南災民六百至隴東，即應好生招待他們。

關於勞動互助。這就是說，在一村之內，或幾村之間，不但每一農家孤立地自己替自己耕種土地，而且於農忙時實行相互幫助。例如以自願的五家六家或七家八家為一組，有勞動力的出勞動力，有畜力的出畜力，多的出多，少的出少，輪流的並集體的替本組各家耕種、鋤草、收割，秋後結賬，一工抵一工，半工抵半工，多出的由少出的按農村工價補給工錢，這個辦法叫做勞動互助，從前江西蘇區普遍實行的勞動互助社或耕田隊，就是用這個辦法組織起來的。人口密集的鄉村，還可集合多少互助組為一互助社，組有組長，社有社長副社長，組與組之間還可互相調劑。在必要與可能時，社與社之間亦可有些調劑。這就是農民群衆的勞動合作社，效力極大，不但可使勞動力缺乏的農家能夠及時下種、及時鋤草與及時收割，就是那些勞動力不缺的農家，也可因集體勞動而使耕種、鋤草、收割更為有利。此種辦法是完全有益無害的，我們應大大提倡。邊區有些地方已經實行的編工，就是這種辦法。各縣應以大力組織勞動互助社，大大地發展農民的集體勞動。此外還有一種札工，也是邊區農民所歡迎，其法不是勞動互助，而是一種趕農忙的僱工組織，也是幾個人或更多人為一組，向需要的人家受雇而集體地作工，一家作完再往他家，亦能調劑勞動力。各地對外來札工應予以幫助，例如幫助找工做，因天雨不能維持生活時酌予救濟等。

關於動員婦女參加生產。邊區婦女雖多小腳，但仍然是僅次於男子的廣大的勞動力，她們可以參加各種輔助的農業勞動，如種菜、播種、鋤草、喂牲口、送飯、挑水、收割等，有些還能做主要勞動。她們過去已經相當普遍地參加了，今後還應廣為宣傳、勸告，發動她們的勞動熱忱，藉以增加農產。邊區黨的與群衆的婦女組織領導機關的同志們，至今沒有找到自己的工作方向，感覺無事可做。其實她們的第一個任務就應是研究與幫助邊區婦女群衆廣大地參加勞動生產的問題，使一切多少可以從事勞動的婦女都走上生產戰線，和男子一同解決增加生產的大問題。邊區還有很大一部分婦女沒有放腳，大大妨礙勞動生產，應用宣傳與強制相結合的辦法，在數年之內，使她們放腳。今後無論何人，不許再為幼女包腳。

關於動員二流子參加生產。此事在過去數年已有顯著成績，各縣在動員二流子參加生產後，二流子人數大大減少了。但是一切尚有二流子的地方，必須在一九四三年用說服與強制兩種方法全部動員他們加入生產戰綫。這樣不但增加了勞動力，而且消滅了壞人壞事，可得人民的擁護，鞏固社會的安寧。

關於着重優抗。過去事實上是優工第一，優抗第二，這是很不正確的現象，現應倒過來，優抗變為第一，把人民的代耕制，首先認真地替那些缺乏勞動力的抗日軍人家屬（不分我友軍）耕種土地，其次才是替那些真正缺乏勞動力的黨政工作人員的家屬耕種土地。在勞動互助社（編工）組織成功的地方，可以委託互助社解決這個問題。

關於生產放假。這就是說，當農忙時，邊區某些家境困難的黨政工作人員，應每年允許他們回家一次，每次若干天，從事家庭的生產。邊區的小學、中學，農忙時必須停課，讓學生及本地教員回家幫助生產，這也是調劑勞動力之一法。

關於軍隊幫助。當農忙時，邊區軍隊一律就駐地附近替農民耕種若干天，鋤草若干天，收割若干天，而不收受任何的報酬（吃自己的），一面可以調劑勞動力，一面也可以藉此密切軍民關係。軍隊的政治工作部門，應當計劃這一工作。

所有上述七項調劑勞動力的辦法，如果實行得好，對邊區的農業生產是有很大幫助的。其中特別是勞動互助社的辦法最為重要，應在全邊區普遍實行起來。

我們的第六項農業政策，就是增加農貸。一九四二年政府與銀行放了耕牛、植棉、水利等幾種貸款，其餘都受到農民的極大歡迎，幫助一部分農民解決了困難。邊區農民中，有三分之一缺乏耕牛農具，這是一個極大的問題。要使農業獲得發展，幫助這個極大數量的農民群衆解決他們的困難，是一個極其重要的政策，而重要的一個辦法就是增加農貸。一九四二年由邊區銀行主持在延安、甘泉、鄜縣、安塞、子長、固臨、志丹等七縣共計八千零卅五戶農家中，放了一百五十八萬元關於耕牛與農具的貸款，加上農民自己集合的資金一百零三萬餘元，共買耕牛二千六百七十二頭，農具四千九百八十件，增開荒地十萬餘畝，估計可增產細糧二萬六千餘担。另外在延長、延川、固臨三縣，放了植棉及棉花青苗貸款一百五十三萬元，擴大了植棉面積五萬一千餘畝，估計可增產棉花八十七萬斤。根據一九四二年農貸的成績，除本年已放收回的三百一十一萬元應繼續貸予農民外，一九四三年還應增加一千七百萬元，連前共計二千零十一萬元。其中以一千四百萬元辦理農具耕牛貸款，以三百萬元辦理植棉貸款。根據一九四二年放款的經驗，一九四三年的農貸實施，應注意下列各項：（1）貸款應放給荒地多的區域內有勞動力而缺乏耕牛農具或缺乏食糧接濟的新舊移民及老戶貧農以及土地種的多而無錢雇人鋤草的農家。（2）經過物資局試辦從外地買部分耕牛及適用的鋤、鏵，或幫助農民自己去買，擴行實物借貸。這樣才是真正增加了邊區的耕牛農具，否則，農民拿了邊鈔只能從邊區富農地主手中購買耕牛農具，還只是從邊區內部起了調劑耕牛農具的作用，沒有起增加耕牛農具的作用。（3）明年農貸既已增加，應相當的改變今年集中在安固兩縣放款的方針，而以適當部分發到綏米、隴東、三邊、關中各地去。但亦不應取平均主義，而要有計劃地放在荒地多需款迫切、而又能生產棉料的那些縣區與農家。（4）放款的組織要改善，即應經過當地區鄉政府及在群衆中有信仰的合作社去放款。因此，要使區鄉幹部認識農貸對於發展農業的重大意義，不要將農貸看作賑災救濟，不可採取平均分配政策及不負責任的態度。（5）放款的手續要簡單，要用當地農民已經習慣的借貸辦法，不用『借款申請書』等手續。（6）在農貸的總數二千零十一萬元中，劃出三百萬元，專作棉花與麥子的青苗貸款，借戶在棉麥收穫後以實物還款，這種貸款雖指定為棉麥青苗貸款，但農民可自由使用。這種貸款公私兩利，政府可以收回實物，農民可以減少高利貸的剝削。（7）放款要不誤農時。財政廳及銀行應即速籌劃，以便在今年陰曆年底以前發放貸款總數之半，即一千萬元。

我們的第七項農業政策就是提高農業技術。這裏說的提高技術，是說從邊區現有的農業技術與農業生產知識出發，依可能辦到的事項從事研究，以便幫助農民對於植棉各項主要生產事業有所改良，達到增產目的。某些改良是完全可能的，我們已有了相當的經驗，對這方面缺乏信心、缺乏熱情是不對的。但誇大改良可能性，以為邊區可以實行現代化的大規模農業技術，也是沒有根據的。

在這方面有什麼東西是我們應該做的呢？我們認為下列各項是應該做的：（一）興修有效的水利。舉靖邊為例。靖邊有二萬九千畝地可以修成水田，他們已修一萬畝，一九四三年還要再修。據靖邊同志說：旱地一畝只能收一斗細糧。但水地一畝年種莊稼三次：先種蕎麥，收八斗，合細糧四斗；次種黑豆，收四斗，合細糧一斗；次種蘿蔔，收二千斤，每斤價三毛，值六百元，按每斗細糧價一百五十元計，合細糧四斗。三項共合細糧一担，正當旱地收穫的十倍。故靖邊農民常常自豪的說：『先種麥子抽黑豆，黑豆林裏帶蘿蔔』。修水地的重要問題是地權分配問題，動員民力問題，組織領導問題與壩堰工程問題，四者有一不當，即不能成功。一九四二年靖邊同志領導農民在[illegible]鬼溝、楊橋畔等處地方打了六個壩，依壩作壕，引水灌地。他們先替地主與農民按三七分地、四六分地或對半分地解決了地權問題，發動了群衆的積極性。據靖邊同志說：『只要解決地權問題，農民是容易號召的。如我們修十處水地，除原有農民二百餘戶外，新號召來的有百餘戶，其中有從友區來的三十多戶。』又說：『修水地，政府貸款固然重要，但主要的是要組織民力，吸收游資。靖邊一九四二年興修五千畝水地，共用工二八、八五六零零個，平均每畝地用工九、七一二個；共用款八五八、零零零元，其中公家貸款二一〇、零零零元，吸收游資六四八、〇〇〇元。當然這個游資絕大部份是老百姓以工代款的。』關於組織領導，靖邊同志說：『我們對興修水地的領導，採取下列兩種辦法：一種是就地物色好的農民三人至五人組織水利委員會，負責調劑勞動力與調劑勞動工具等。但其中常因地權問題、水利使用問題等難解決，障礙水利工程之進行，故尚須有第二種辦法，即政府派幹部協助領導，解決群衆中的爭執問題。縣府除水利局外，另外派了三個幹部分管十處工程的領導。』靖邊同志們決定於一九四三年繼續在楊家畔修四千畝水地。但因該地原來只有居民六十戶，一九四二年移來四十餘戶，共計百餘戶，勞動力還成大問題。故決定於一九四三年招來移民一百戶，現已開始打窰洞，準備住的地方。『對於處理這一百戶移民是一個大工作，因為他們多是從橫山來的，多是難民，故還需相當的代價，才可完成。若移民到達，加上當地人力，一九四三年再修四千畝是不成問題的。』此外，靖邊同志還修了一種水漫地。所謂水漫地，『就是處在二面高山一面天溝之間的大塊平地，有的二三千畝，有的二三百畝。此種土地，土質很好，但上面堆積砂礫，妨礙禾苗，並使土質變壞。』修這種水漫地的辦法，『就是沿天溝一面畔下打起很堅固的壩，栽上沙柳與篠條子（冬天可供羊吃），使常年從山上流下來的山水，不叫從天溝流去，全漫在地上，泥質既厚，肥料又多，又富水分，極宜莊稼，並使地面年年擴大，把山溝都漫成平灘，生產面積也擴大了。』這種水漫地比旱地收成多到一倍以上，『如旱地一垧（五畝）打粗糧一担，水漫地就可打二担或三担。』

（下接第六版）

（上接第五版）據稱水漫地的修築，是邊區同志在一九四二年春耕動員時才發現的，故還只在兩處地方試修，修了一千畝。他們準備於一九四三年在好幾處地方同時修築，共計面積一萬三千餘畝。據說「全縣共可修築水漫地五萬至六萬畝」。我們詳舉靖邊這一實例，證明興修水利並不是沒有希望，在有些地方是有修水利的條件的，特別是靖邊同志這種認眞努力實事求是的精神，值得各縣效法。各縣水利情況雖不會與靖邊相同，但依靠黨和政府的領導與人民的努力，在眞正有利的條件下，也可開發若干水利事業。政府於一九四三年應撥出一百萬元，在靖邊之楊橋畔、鄜縣之甜蘆河等處進行水利貸款。（2）推廣優良品種。有了優良品種，即不增加勞動力、肥料，也可獲得較多的收成。例如光華農場已經試驗成功了的黑麥、狼尾穀、洋芋等，產量高，不怕蟲蝕，不易倒伏，又隨地可種；應向農民提倡種植。先在每縣各擇一二個區令一部分農民試種，如覺土壤、氣候適宜，即可普遍推廣，以期增產。（3）鼓勵從事秋開荒、秋翻地。因爲秋開荒、秋翻地，可以殺蟲，可以吸收空氣中的肥料，又可吸收水分，增加來年的收成。（4）在勞動互助社組織推廣之後，鼓勵農民多鋤一二次草。鋤草的作用不但在於去草鋤苗，而且在於蓄水耐旱。如多鋤一二次，即使施肥不多，亦可增加收穫量。（5）由建廳及五個專署聯合，在一九四二年夏冬兩季，五區分別舉行五種展覽會，根據邊區兩次農展經驗，改善農展佈置，介紹與獎勵農民模範成績，推廣吳滿有式的勤勞與得法的農業生產運動。一九四三年各區農展，要有軍隊及機關學校農業生產成績的參加，藉以鼓勵軍隊及機關學校的農業生產，並達軍民聯合之目的。（6）解放日報、邊區羣衆報，一九四三年應大大提倡吳滿有式的生產運動，使在五個區域內產生很多的吳滿有。（7）邊區的小學及中學應設農業常識課，並應編製包含邊區實際農業常識的冬學課本，以達改良農業增加農產的目的。（8）建廳應召集專家，着手研究從梢山流出的柳根水，加以科學的處理，以免人民吃了成「拐子」。這個問題如能解決，則靠近梢山的許多沃野可以誘人耕種，變成大量的良田。

我們的第八項農業政策是實行農業累進稅。過去的農業稅是採取救國公糧的形式，雖然也是按累進原則徵收的，但是每年徵收總數多少不一，每年每家徵糧數目自然也就多少不一。一九四一年發生攤派現象。一九四二年雖改取評議制較爲公平，但不公平的現象還是有的。主要缺點是稅率不確定，損害農民的生產積極性。提議政府於一九四三年進行人民土地的調查與登記，依此製定一種簡明的農業累進稅則，依一定土地量按質分等計算稅率，使農民能夠按照自己耕地的量與質計算交稅數目。農民有了這個計算，就可計算他全年全家收支的比例，就可放手進行生產，而增加生產積極性，保證糧食的增產；政府徵稅時也就不發生不公平的問題了。一九四三年這個準備工作完成後，一九四四年就可實行徵收累進稅。有些準備工作完成得早的縣，可於一九四三年先行試辦。

減租減息，增開荒地，推廣植棉，不違農時，調劑勞動力，增加農貸，提高技術與準備實行累進稅——這八項，就是我們在一九四三年可以做、必須做、並會切實有效的農業政策。除累進稅一項一九四三年是做準備工作或只在幾縣試辦外，其餘七項，應即全部實施。其中有許多在一九四二年冬季就要動手做，否則時間誤過，就會變成空話。

上面這些，就是我們對於過去人民農業工作的總結與一九四三年的農業工作方針。下面再說與農業密切聯系着的農村副業，如畜牧業、手工業等。

三、關於發展畜牧業（略）

四、關於發展手工業（略）

五、關於發展合作事業

南區合作社究竟有那些特點呢？它有下列各項優良特點。

第一，衝破了合作社的教條主義、公式主義，不拘守成規。南區合作社以消費合作社開始，但它的事業，卻發展到南區全體人民經濟生活的各方面，不僅經營消費事業，還經營供銷、運輸、生產、借貸等項事業。它組織了紡織、榨油、紡毛等生產合作社及一個擁有百餘頭牲口的運輸隊，是一個綜合的合作社。它不斤斤於合作社本身的公積金、公益金的百分比的多少，而儘量將贏利分給社員；它不限制股份的紅利不論社員股金多少，一律照股分紅；它不限制社員對股金處理的權利，每個社員都有隨時退股的自由；也不限制社員資格，各階層人民都可加入（因爲延安是經過土地革命的區域，並不妨礙合作社的領導），機關社團也可加入；也不一定要用現金入股，當着它還未在羣衆中有完全信仰時，它允許人民用公債券、儲蓄票入股，以擴大股金；當它在羣衆中已有信仰，而羣衆要求入股無錢時，它號召羣衆可用一切有價值的實物入股，如糧食、牲畜、雞蛋、柴草等等。因此，一切人民稱便。

第二，打破了合作社的形式主義，認眞貫澈面向羣衆、替人民謀利益的方針，因此，它逐漸被羣衆所愛戴。如每年春耕時，事先從綏城等地運鐵，以比市價要賤的價格賣給農民。組織各種生產事業，不僅吸收了失業工人，招收了學徒，安置了工作人員的家屬，而且擴大了事業的贏利，保障當地人民日用必需的供給，增加了人民的收入。比如南區合作社組織八百多婦女紡紗，每月可紡一千四百斤，每月增加收入七萬元。它的消費合作社營業的方針完全爲保障老百姓的必需品，不僅使老百姓少走路，而且比大城市商店的東西還要便宜。

第三，它以公私兩利的方針，作爲溝通政府與人民經濟的橋樑。經過合作社，一方面貫澈政府的財政經濟政策；一方面又調劑人民的負担使其更加合理化，增加了人民的收入，提高了人民的積極性。比如一九四一年政府動員馱公鹽時，南區合作社要南區人民交納代金給合作社，而由合作社的運輸隊代替人民馱鹽交政府。比如在政府收公糧以前，合作社動員老百姓先交照上年應交的公糧給合作社，合作社不僅保障，他們代交本年應出的公糧，而且承認所交公糧的數目即作爲老百姓所入之股份。因此，一方面，合作社可以向政府交涉，替政府保管公糧，在政府未支用以前，合作社可以將公糧週轉贏利；一方面，老百姓不僅交了公糧，而且入了股。所以有些老百姓家有餘糧的，甚至願交二年的公糧給合作社，不管下年增加公糧多少，由合作社負責代交，南區有四十餘戶農民就是這樣作的。這樣就固定了農民的負担，增加了農民的收入，農民的生產積極性也就提高了。比如縣、區政府要人民用敎育經費與自衛軍放哨費，亦由合作社從紅利中替人民支付，既可免政府收費之煩，又可減人民支付之苦。比如政府獎勵移民、救濟難民的政策，合作社亦可實行。它可以給難民、移民以貸款，可以從運輸隊中將牛在耕種時借給難民、移民使用等等。如此種種，使政府、合作社及人民三者公與私的利益，個體與集體的利益，密切的結合起來。

第四，它根據人民的意見來改善合作社的組織形式。不開社員全體大會，而由社員按村舉代表到會。不採取攤派入股的方式，而是團結社員的積極分子去勸導人民入股。不限制社員入股數量而照股分紅，但在解決合作社的一切問題上，不管股份的多少，每一社員都有平等權利。

以上就是南區合作社的特點。這些特點，在消費合作社方面，並未違背消費合作社事業的基本精神，而且正是根據邊區人民政治的、經濟的、文化的、生活的特點而產生的。在生產合作社方面，雖不是生產者本身的合作事業，而是合股僱傭企業，但在手工業不發展、手工業工人不多的邊區，爲着吸收農村游資發展手工業，現在的生產合作社方式，也就成爲適合現地現時條件的產物了。

南區合作社，從一九三六年起，經過六七年的摸索與艱苦奮鬥，到現在，已由一百六十個社員發展到包括南區戶數百分之九十以上，自願入股的一千一百十一個社員，股本由一百五十九元發展到二百萬元，由一個社發展到十六個社，淨利由數十元發展到一九四二年十個月統計的一百六十一萬元。它發展了南區人民的農工商業，照顧了南區人民經濟利益的各方面，成爲南區人民的經濟的中心。

地廣人稀，小農經濟佔優勢的邊區，要貫澈政府的經濟政策，組織與倡導人民發展經濟，就必須依賴眞正羣衆化的合作社起槓桿作用。因此南區合作社式的道路，就是邊區合作社事業的道路；發展南區合作社式的合作運動，就是發展邊區人民經濟的重要工作之一。

因此，一九四三年黨與政府在全邊區合作事業上應該進行下列工作：

（一）由建廳負責調查研究南區合作社的經驗，寫成小冊子，作爲各縣政府第四科及各合作社工作人員的教材；並利用在延安開會的機會，引導邊區各種工作幹部去參觀南區合作社。

（二）物資局所屬各地的企業，對於消費與生產合作社之有成績者，必須幫助其供銷：對消費合作社批發貨物，對生產合作社供給其原料與保障其生產品的銷售。政府應於一九四三年撥出三百萬元交物資局，以爲調劑合作社供銷之用。

（三）政府爲着獎勵合作事業，必須明文規定與認眞執行減免合作社的負担。

（四）邊區政府及各縣政府，應徵求高小以上程度的學生，訓練會計人材與經理人材，幫助各地合作社解決會計與經理的困難。

（五）合作社工作人員，必須實行羣衆化，實行薪水制，取消對合作社人員的代耕制；改良合作社的組織，實行精簡，使之企業化，克服機關化，減少工作人員，減少開支。

六、關於發展鹽業

鹽是邊區的很大富源，是平衡出入口、穩定金融、調節物價的骨幹，很大一部分人民賴鹽以交換外貨，相當大的一部分軍隊及工作人員賴鹽以維持生活或補助生活，鹽又是政府財政收入的一個重要來源，故鹽對邊區有着非常重大的作用。抗戰以來，海鹽杜絕，淮鹽晉鹽減少，西南依靠川鹽，西北及中原依靠寧夏、青海鹽，我們邊區的鹽也就佔了一個重要地位，運銷逐年增多。一九三八年，我們出口的鹽還只有七萬馱；一九三九年，突增至十九萬馱；一九四〇年，二十三萬馱；一九四一年，又來一個突增，達到二十九萬九千〇六十八馱；一九四二年，至九月止，十五萬五千七百九十馱，估計最後三個月還可銷七、八萬馱，共約二十三、四萬馱。這個統計，表示了兩個重要事實：一是外面的需要，二是我們的努力。有些同志看不見外邊的需要是由抗戰決定的，不超過一定限度的鹽是有銷路的，因而主張聽其自然，黨政無須加以干涉。另外有些同志，則把鹽的逐年增銷僅僅歸因於外面的需要，而不知道黨政的領導干涉也是增銷的一個因素。我們之注意鹽業，是從一九四〇年秋季開始的。一九四一年之所以由一九四〇的廿三萬馱突增至二十九萬九千餘馱，除了因爲一九四〇年外邊鹽荒、存鹽拋空，故一九四一年鹽銷特別旺盛這一個客觀因素外，還有我們在這一年實行了督運政策這一個主觀的因素包含在內。一九四二年，忽由一九四一年的二十九萬九千餘馱降至二十三、四萬馱，除了外邊的需要不如一九四一年那樣緊急外，也還有我們自己放棄了督運政策（把組織起來了的許多民間運鹽計劃停止）這一原因在內。我們如不從此得出教訓，如對今後工作又將重複過去的錯誤。固然，一九四一年的鹽業工作是有毛病的。原擬運銷六十萬馱的計劃是太大了，邊區不可能解決這樣大的運輸力；產鹽有七十萬馱的成績是好的，但鹽質又太壞；督運是正確的，但不應普遍動員到一切地區的一切人；動員的組織與方式也有許多不合實際情況的弊病。所有這些，都是一九四一年我們工作的缺點或錯誤。但是無論如何，對於鹽業採取積極發展的方針是完全正確的，對於這一點的忽視，不了解，甚至妨礙，是完全不對的。

一九四三年應該怎樣呢？首先要確定積極發展的方針。邊區目前還處在財政困難、出入口不平衡、金融與物價不穩定的階段，對於作爲一個極大的因素藉以解決財政困難（公營鹽業及鹽稅）的鹽與作爲一個主要的因素藉以平衡出入口、穩定金融與物價的鹽，決不能採取消極態度。因此，必須擴大已經設立的鹽業公司，作爲聯結公私鹽業、擴大公私產運銷的主力軍；提高鹽產質量，以利廣銷；恢復督運工作，組織民間一切可能的運輸力，擴大鹽運；吸收外來脚戶，多運多銷；修築道路，配置店棧草料，以利鹽運；由鹽業公司逐漸統制外銷，避免公私交病的無政府狀態。這些就是我們在一九四三年內關於積極發展鹽業的總方針。

其次，我們的具體佈置應如下：

（一）擴大鹽業公司，增加其資本，在物資局指導下，吸收各機關部隊及私人入股，發展鹽的運輸，擴大鹽的銷路，調節鹽的價格。保障在一九四三年內自己運鹽四萬馱，即以這批鹽爲基礎，盡可能的收買民鹽，實行部份的對外統銷；然後依據情況，逐漸作到完全統銷，藉以抵制外邊的操縱，保障公家利益與人民利益。

（二）一九四三年應計劃產鹽四十萬馱，運鹽三十萬至三十六萬馱，並爭取超過。關於產鹽，仍繼續官督民產政策，保障鹽的質量大部至全部爲上鹽，不許再產[illegible]鹽。關於運鹽，擬定鹽業公司系統運四萬馱，吸引外來脚戶運五萬馱，組織邊區人力畜力運二十一萬至二十六萬馱，共運三十萬至三十六萬馱。

（未完待續）